УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты

Черемховского районного

муниципального образования

от 29 октября 2021 года № 17-р

СТАНДАРТ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ЧЕРЕМХОВСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СВФК-9**

**ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЧЕРЕМХОВСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.10.2021

**г. Черемхово**

СОДЕРЖАНИЕ:

[1. Регламентирующие положения 3](#_Toc87967642)

[2. Общие положения 3](#_Toc87967643)

[3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы 4](#_Toc87967644)

[4. Порядок финансово-экономической экспертизы 4](#_Toc87967645)

[5. Методические основы финансово-экономической экспертизы 5](#_Toc87967646)

# Регламентирующие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно- счетной палаты Черемховского районного муниципального образования СВФК-9 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:
* статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).
  1. Стандарт применяется с учетом:
     1. нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:
* Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положения о Контрольно-счетной палате Черемховского районного муниципального образования, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.10.2021 № 147;
  + 1. нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования:
* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
* Устава Черемховского районного муниципального образования;
* Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210;
  + 1. нормативных и методических документов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления.
  1. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

# Общие положения

* 1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля в форме финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования, включая обоснованность финансово-экономических обоснований. Стандарт применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов

изменений, вносимых в нормативные правовые акты Черемховского районного муниципального образования. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования (далее – КСП, палата) имеет отношение к сфере его применения.

* 1. Стандарт предназначен для использования должностными лицами палаты, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.
  2. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и сотрудников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

# Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

* 1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования является обеспечение законности расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования, достоверности оценки их объема.
  2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования являются:
     1. оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования;
     2. оценка соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Черемховского районного муниципального образования;
     3. оценка обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;
     4. анализ целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения;
     5. подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

# Порядок финансово-экономической экспертизы

* 1. Экспертизы проектов нормативных правовых актов Черемховского районного муниципального образования включаются в годовой план деятельности палаты общими пунктами (без перечисления отдельных нормативных правовых актов).
  2. Финансово-экономическая экспертиза проекта нормативного правового акта проводится в случае его поступления от мэра Черемховского районного муниципального образования, Думы Черемховского районного муниципального образования.
  3. По решению председателя палаты к проведению финансово-экономической экспертизы по вопросам влияния проекта на бюджетный процесс и межбюджетные отношения, а также по правовым вопросам привлекаются аналитическое и юридическое направления. К проведению экспертизы могут привлекаться другие аудиторские направления, к содержанию деятельности которых частично относится сфера правового регулирования проекта нормативного правового акта. Специалисты других организаций и эксперты могут привлекаться к проведению экспертизы по решению председателя палаты.
  4. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 7 рабочих дней с момента поступления проекта нормативного правового акта в палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.
  5. Основными источниками информации для проведения финансово- экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы сотрудники палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проект нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.
  6. Во вводной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указывается источник, от которого получен проект нормативного правового акта, и дата его получения, реквизиты и его название.
  7. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводятся существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

# Методические основы финансово-экономической экспертизы

* 1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально- экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения правового акта, либо получаемого в результате его принятия).
  2. В ходе анализа предмета правого регулирования могут быть сделаны выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.
  3. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики; составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.
  4. В ходе анализа механизма правового регулирования могут быть сделаны выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).
  5. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут быть сделаны выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства (использованной методики расчета объема необходимых бюджетных средств); необходимости внесения изменений в решение о бюджете (возможности принятия расходных обязательств в текущем году).
  6. Проведение финансово-экономической экспертизы может включать элементы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядке действий после исполнения расходных обязательств. При этом могут быть подготовлены выводы о правомерности (неправомерности) принятия проекта нормативного правого акта, а также может проводиться анализ юридической техники.
  7. При проведении финансово-экономической экспертизы могут учитываться результаты ранее проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.
  8. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правого акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Положения проекта нормативного правого акта, которые не касаются расходных обязательств, но регулируют иные финансово-экономические отношения (доходы бюджета, заимствования, долг, муниципальное имущество), могут анализироваться с учетом настоящего пункта.
  9. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в нормативный правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений нормативного правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз нормативного правового акта и его изменений замечаний.